



中华人民共和国水产行业标准

SC/T 6108—2025

渔港经济区建设规划及实施方案 报告编制要求

Drafting requirement for construction plan and implementation
scheme of fishing port economic zone

2025-04-27 发布

中华人民共和国农业农村部 发布



前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由农业农村部渔业渔政管理局提出。

本文件由全国水产标准化技术委员会渔业机械仪器分技术委员会(SAC/TC 156/SC 6)归口。

本文件起草单位：中国水产科学研究院渔业工程研究所、北京大洋碧海渔业规划设计院有限责任公司、浙江大洋碧海规划设计有限公司、大连海洋大学、中海(广州)工程勘察设计院有限公司、江苏科技大学。

本文件主要起草人：李醒、王刚、熊玉章、于德双、陈国强、侯子顺、黄晗溟、刘年飞、张建侨、雷鹏、王娜、陈丁、陈雷、王远宏、嵇春艳、俞凯、林伟伟。



渔港经济区建设规划及实施方案报告编制要求

1 范围

本文件规定了渔港经济区建设规划及实施方案报告编制的总体要求,以及具体要求。

本文件适用于渔港经济区建设规划及实施方案报告的编制、评审、审批。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

SC/T 6105 沿海渔港污染防治设施设备配备总体要求

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

渔港经济区 fishing port economic zone

在建设现代渔港的基础上,密切结合城镇建设和产业集聚,形成以渔港为龙头、城镇为依托、渔业为基础,区域产业结构平衡、产业层次较高、辐射效应明显的现代渔业经济区。

4 总体要求

4.1 报告的编制单位应符合国家有关规定,具备渔业或农业相关领域乙级以上等级的设计资质或资信证书。

4.2 由若干单位协作承担建设规划和实施方案报告编制的,总负责单位应对报告编制的质量、科学性和完整性负责。

4.3 报告编制所依据的基础资料应齐全、详实、可靠。

4.4 报告编制应采用国家法定计量单位。

4.5 报告的编制除应符合本标准的编制规定外,还应符合国家、相关行业现行有关标准的规定。

5 建设规划报告编制要求

5.1 内容要求

渔港经济区建设规划由规划文本和附图等组成,应根据渔区现有设施基础,结合地方渔业产业优势、交通区位条件、文旅资源禀赋等明确渔港经济区功能定位,提出渔港经济区产业布局,并与国土空间、海洋经济、渔业产业、交通运输等规划相衔接。应结合实际提出规划期内渔港经济区在智慧渔港、平安渔港、绿色渔港和产业渔港等方面的建设任务,满足指导渔港经济区建设的要求。编写格式见附录 A。

5.2 总论

5.2.1 规划背景

简述渔港经济区建设的背景,包括国家、省(市)及地方相关政策条件和当地发展需求等。

5.2.2 规划意义

宜从保障渔业生产安全、提升渔区基层治理能力、加快渔业高质量发展等方面,综合论述建设渔港经济区在推进渔港渔区振兴上的重要意义。

5.2.3 规划依据

简述规划编制依据的法律法规、有关政策文件及规划、有关规范及技术标准、基础资料等。

5.2.4 规划任务

简述规划所需完成的工作内容。

5.2.5 规划范围

应简述渔港经济区规划范围,包括规划的水域、陆域面积及范围。

5.2.6 规划期限

应明确规划的基准年和目标年。

5.3 现状分析

5.3.1 区位条件

简述渔港经济区的地理位置,分析区位优势 and 对外交通条件等。

5.3.2 自然条件

简述渔港经济区所在区域的气象条件、海洋水文、地形地貌等自然条件,分析自然条件对建设渔港经济区的适宜性。

5.3.3 资源条件

简述渔港经济区所在区域的海洋与渔业资源等条件,分析资源条件对渔港经济区可持续发展的支撑性。

5.3.4 社会经济基础

简述渔港经济区所在区域的第一产业、第二产业、第三产业经济概况,重点阐述渔业经济发展及渔业村镇情况,分析渔港经济区建设的社会经济可行性。

5.3.5 渔业设施现状

应简述渔港经济区所在区域的渔港、渔船及综合管理设施等情况,重点介绍二级及以上等级渔港、主要避风锚地现状情况,分析渔业设施建设成效,提出存在的问题。

5.3.6 规划符合性分析

应简述本规划与国家、省、市(县)渔港建设、国土空间、渔业产业和交通运输等相关规划的协调性。

5.3.7 综合评价

根据渔区现状条件论述渔港经济区发展的主要优势及需解决的主要问题。

5.4 总体思路

5.4.1 指导思想

阐述渔港经济区建设需要遵循的行动指南。

5.4.2 规划原则

阐述编制本规划需要遵循的基本原则。

5.4.3 发展思路

结合渔港渔区发展需求和各级人民政府对渔港经济区建设要求,阐述渔港经济区的发展思路。

5.4.4 发展定位

应结合渔港渔区自身条件和发展特色,提出渔港经济区的功能定位。

5.4.5 建设目标

应包括规划期内的总体目标和具体目标。

——总体目标阐述通过渔港经济区建设要达到的最终目标;

——具体目标按照智慧渔港、平安渔港、绿色渔港和产业渔港等方面确定近期和远期目标。

5.5 产业发展

5.5.1 发展现状

阐述渔业一、二、三产业及龙头企业情况、渔业品牌创建情况和区域内特色渔业产业情况,充分分析渔业产业结构,并提出存在的问题。

5.5.2 渔船发展水平预测及渔获物卸港量分析

应阐述当地渔船发展现状和相关管理政策,分析未来渔船发展趋势,预测规划期末到港渔船数量,并分析渔船作业类型和大中小船型比例。应简述当地渔港渔获物卸港情况,结合行业发展政策,分析预测规划期末渔获物卸港量。

5.5.3 发展环境

分析渔业相关产业的发展形势和发展政策等。

5.5.4 发展策略

分析渔业相关产业发展战略和发展目标,明确渔业产业结构优化的方向,确定优先发展、转型升级和培育扶持产业。

5.5.5 产业板块布局

阐述产业板块的布局思路,明确产业板块空间布局方案。

5.6 空间布局规划

5.6.1 布局原则

简述渔港经济区空间布局的原则,并符合当地的发展基础和发展要求。

5.6.2 布局方案

应结合当地渔港布局、产业板块布局等,依据国土空间规划,提出渔港经济区空间布局思路,合理确定渔港经济区总体空间布局和项目布局。

5.7 建设任务

5.7.1 主要任务

应依据建设目标和布局方案,明确渔港经济区在智慧渔港、平安渔港、绿色渔港、产业渔港等方面的建设任务。

5.7.2 建设项目

应根据渔港经济区建设的主要任务,提出具体建设项目,明确项目的建设地点、建设内容、建设规模、建设方案、实施期限等。

5.7.3 分期实施计划

提出渔港经济区项目的建设时序。

5.8 交通运输

5.8.1 交通现状

概述渔港经济区所在区域各种交通运输方式,分析其对渔港经济区发展的影响。

5.8.2 运输方案

应根据渔港经济区空间布局方案,结合当地交通规划,提出渔港经济区交通运输方案。

5.9 环境保护

5.9.1 编制依据

列出环境保护规划执行的国家和地区有关法律法规,以及采用的技术标准和规范。

5.9.2 环境现状

阐述渔港经济区所在区域的环境现状和污染防治现状。

5.9.3 主要污染物、污染源

分析渔港经济区建设和运营过程中产生的主要污染物及其来源。

5.9.4 环境保护措施

应提出预防或减轻不良环境影响的对策和措施,并符合 SC/T 6105 的有关规定。

5.10 投资匡算及资金筹措

5.10.1 投资匡算

简要说明投资匡算编制范围、编制依据、编制方法,应列出渔港经济区项目总投资匡算表,并明确每个项目的投资匡算。

5.10.2 资金筹措

应提出项目资金筹措的初步方案。

5.11 效益分析

5.11.1 经济效益分析

从所在区域经济发展、产业布局等方面,就激发渔区产业要素活力、推进渔业全产业链发展等,进行行业影响和区域经济影响分析。

5.11.2 社会效益分析

阐述项目建设、运营可能产生的社会贡献度,主要从满足渔业安全生产需求、提升渔区基层治理能力、促进渔区渔民共同富裕等方面进行分析。

5.11.3 生态效益分析

阐述通过渔港经济区建设,从改善渔港经济区水陆域和海洋环境、促进渔区生态绿色发展等方面进行生态效益分析。

5.12 保障措施

宜从组织领导、协同管理、政策扶持、绩效考评、宣传引导、科技支撑等方面进行阐述,确保渔港经济区建设顺利开展。

5.13 附图

宜提供渔港经济区区位图、规划范围图、渔港现状分布图、产业布局图、空间总体布局图、重点项目布局图、重点渔港总体规划图、重点项目效果图、交通规划图及其他相关必要图纸等。

6 实施方案报告编制要求

6.1 一般要求

6.1.1 内容要求

应按照渔港经济区建设管理的有关要求,根据由县级以上人民政府正式发布的渔港经济区建设规划,制定渔港经济区实施方案,明确建设目标。

6.1.2 编制内容

由项目实施方案文本、附件和附图3个部分组成。文本编制内容包括:概述、基础情况、总体思路、项目布局、项目内容、投资估算、效益分析、运营管理、保障措施、绩效自评等。

6.1.3 格式要求

参见附录B。

6.2 概述

6.2.1 渔港经济区申报概况

简述渔港经济区的名称、申报单位、建设领导小组等基本情况。

6.2.2 项目依据

列举实施方案编制依据的主要政策文件和技术经济资料,一般有:

- 有关政策文件和规划;
- 国家及行业有关的标准和规范;
- 相关项目批复文件、核准或备案文件;
- 项目建设的基础资料;
- 其他有关依据资料。

6.2.3 项目背景

简述渔港经济区建设项目的建设背景,简述项目规划选址和用地、用海预审等基本情况。

6.2.4 建设必要性

从项目所在渔港渔区振兴全局,综合阐述渔港经济区建设的必要性。重点分析渔业安全生产、激发渔

区产业要素活力、推进渔业全产业链发展、深化渔业管理服务改革、促进渔区生态绿色发展、展示渔区共同富裕等方面对渔港经济区项目建设的需求。

6.2.5 建设条件

从建设优势、前期工作准备等方面阐述渔港经济区项目的建设条件。

6.2.6 建设目标

应符合 5.4.5 的规定。

6.2.7 建设方案概述

简述渔港经济区总体布局 and 实施方案建设内容。

6.2.8 投资估算及投融资方式

简述渔港经济区项目实施期总投资估算和各子项目的投资估算,并明确各子项目资金筹措方式。

6.2.9 项目建设期限

简述渔港经济区项目建设期限。

6.2.10 项目效益分析

从经济效益、社会效益和生态效益 3 个方面简述渔港经济区项目建设产生的效益。

6.3 基础情况

6.3.1 区位条件

应符合 5.3.1 的规定。

6.3.2 自然条件

应符合 5.3.2 的规定。

6.3.3 资源状况

应符合 5.3.3 的规定。

6.3.4 社会经济基础

应符合 5.3.4 的规定。

6.3.5 渔业产业发展现状

应符合 5.5.1 的规定。

6.3.6 渔业设施现状

应符合 5.3.5 的规定。

6.3.7 基础评价

分析渔港经济区发展优势和不足,阐述拟通过建设渔港经济区要解决的主要问题。

6.3.8 规划符合性分析

应符合 5.3.6 的规定。

6.4 总体思路

6.4.1 指导思想

应符合 5.4.1 的规定。

6.4.2 建设原则

阐述渔港经济区项目建设需要遵循的基本原则。

6.4.3 功能定位

应符合 5.4.4 的规定。

6.4.4 建设目标

根据 5.4.5 条阐述实施期建设目标。

6.4.5 建设思路

根据建设目标,明确渔港经济区项目建设思路。

6.5 项目布局

6.5.1 布局原则

应符合 5.6.1 的规定。

6.5.2 布局方案

应符合 5.6.2 的规定。

6.6 项目内容

6.6.1 建设内容

根据 6.4.4 提出的建设目标,应按照智慧渔港、平安渔港、绿色渔港、产业渔港等方面分类阐述渔港经济区项目建设具体措施和内容。

6.6.2 建设项目

应简述各子项目名称、建设内容及规模、建设单位、当前进度等。

6.6.3 年度实施计划

阐述渔港经济区项目实施期各子项目的进度安排。

6.7 投资估算

6.7.1 编制说明

简要说明投资估算编制范围、编制方法。

6.7.2 编制依据

列出渔港经济区项目投资估算依据的有关法律法规、部门规章及相关计价标准。

6.7.3 投资估算表

应根据各子项目的立项批复文件或项目申请报告的核准、备案文件,列出单个项目投资估算,汇总形成投资估算表。

6.7.4 资金筹措

应按照中央财政投资、地方投资、社会投资 3 个方面,提出渔港经济区项目资金筹措方案。

6.7.5 资金年度使用计划

简述渔港经济区项目实施期各子项目资金使用计划安排和总的年度资金使用计划安排。

6.8 效益分析

6.8.1 经济效益分析

从渔区渔业产值总量增长、渔业产业结构调整、产业链条延展等角度,利用经济费用效益或效果分析等方法,评价渔港经济区建设项目投资的经济价值,评价项目投资的经济合理性。

6.8.2 社会效益分析

从渔业防灾减灾能力提升、渔区基层治理水平提高、渔区渔民共同富裕等促进港产城融合发展角度,评价渔港经济区建设项目可能产生的社会效益。

6.8.3 生态效益分析

从渔港经济区水陆域环境、海洋环境等方面,就促进渔区生态绿色发展进行生态效益分析。

6.9 运营管理

6.9.1 组织管理架构

从项目实施期和中远期两个阶段,分别阐述渔港经济区项目的组织管理架构。

6.9.2 管理机制

从项目实施期和中远期两个阶段,分别阐述渔港经济区项目建设管理机制和运营管理机制。

6.10 保障措施

从组织领导、协同管理、政策扶持、绩效考评、宣传引导、科技支撑等方面阐述渔港经济区项目建设保障措施。

6.11 绩效自评

6.11.1 评价依据

列出绩效自评依据的国家和地方的有关规章、行政规范性文件和一般政策性文件等。

6.11.2 评价方法

6.11.2.1 宜采用定量与定性评价相结合的方法,总分由各项指标得分汇总形成。

6.11.2.2 定量指标得分宜按照以下方法评定:与规划目标年指标值相比,完成指标值的,记该指标所赋全部分值;未完成指标值的,按照完成值与指标值的比例记分。

6.11.2.3 定性指标得分宜按照以下方法评定:根据指标完成情况分为达成年度指标、部分达成年度指标并具有一定效果、未达成年度指标且效果较差 3 个档,分别按照该指标对应分值区间 100%~80%(含)、80%~60%(含)、60%~0%确定分值。

6.11.3 评价指标

绩效自评宜包括项目预算、总体目标和项目绩效指标。项目预算为年度投资计划;总体目标为项目实施方案提出的总体建设目标;项目绩效指标包括但不限于资金投入使用、资金项目管理、资金实际产出、政策实施效果等。

6.12 附件

实施方案报告宜包括下列附件:

- a) 渔港经济区申报主体关于上报渔港经济区项目实施方案的请示文件;
- b) 渔港经济区建设规划印发或批复文件;
- c) 渔港经济区建设领导小组成立文件;
- d) 资金配套承诺函;
- e) 实施方案子项目相关文件,主要有渔港经济区项目实施方案中所有子项目的立项批复文件或核准、备案文件,项目涉及的规划选址、用海、用地、环评、水利防洪评价等前期预审意见或正式批复文件等;
- f) 渔港管理相关文件,主要有县级以上人民政府颁布的港章和港界,渔港、渔船管理相关文件等;
- g) 其他有关文件、报告。

6.13 附图

实施方案报告宜包括下列附图:

- a) 渔港经济区地理位置图;
- b) 渔港经济区建设规划总体布局图;
- c) 项目布局图;
- d) 各子项目平面图、主要渔港效果图等;
- e) 其他相关图纸。

附 录 A

(资料性)

渔港经济区建设规划报告章节目录

渔港经济区建设规划报告章节目录的内容如下所示,并列出页码。

第一章 总论

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划意义
- 1.3 规划依据
- 1.4 规划任务
- 1.5 规划范围
- 1.6 规划期限

第二章 现状分析

- 2.1 区位条件
- 2.2 自然条件
- 2.3 资源条件
- 2.4 社会经济基础
- 2.5 渔业设施现状
- 2.6 规划符合性分析
- 2.7 综合评价

第三章 总体思路

- 3.1 指导思想
- 3.2 规划原则
- 3.3 发展思路
- 3.4 发展定位
- 3.5 建设目标

第四章 产业发展

- 4.1 发展现状
- 4.2 渔船发展水平预测及渔获物卸港量分析
- 4.3 发展环境
- 4.4 发展策略
- 4.5 板块布局

第五章 空间布局规划

- 5.1 布局原则
- 5.2 布局方案

第六章 建设任务

- 6.1 主要任务
- 6.2 建设项目
- 6.3 分期实施计划

第七章 交通运输

- 7.1 交通现状
- 7.2 运输方案

第八章 环境保护

8.1 编制依据

8.2 环境现状

8.3 主要污染物、污染源

8.4 环境保护措施

第九章 投资匡算及资金筹措

9.1 投资匡算

9.2 资金筹措

第十章 效益分析

10.1 经济效益分析

10.2 社会效益分析

10.3 生态效益分析

第十一章 保障措施

附图

附 录 B

(资料性)

渔港经济区实施方案报告章节目录

渔港经济区实施方案报告章节目录的内容如下所示,并列出页码。

第一章 概述

- 1.1 渔港经济区申报概况
- 1.2 项目依据
- 1.3 项目背景
- 1.4 建设必要性
- 1.5 建设条件
- 1.6 建设目标
- 1.7 建设方案概述
- 1.8 投资估算及投融资方式
- 1.9 项目建设期限
- 1.10 项目效益分析

第二章 基础情况

- 2.1 区位条件
- 2.2 自然条件
- 2.3 资源状况
- 2.4 社会经济基础
- 2.5 渔业产业发展现状
- 2.6 渔业设施现状
- 2.7 基础评价
- 2.8 规划符合性分析

第三章 总体思路

- 3.1 指导思想
- 3.2 建设原则
- 3.3 功能定位
- 3.4 建设目标
- 3.5 建设思路

第四章 项目布局

- 4.1 布局原则
- 4.2 布局方案

第五章 项目内容

- 5.1 建设内容
- 5.2 建设项目
- 5.3 年度实施计划

第六章 投资估算

- 6.1 编制说明
- 6.2 编制依据
- 6.3 投资估算表

- 6.4 资金筹措
- 6.5 资金年度实施计划
- 第七章 效益分析
 - 7.1 经济效益分析
 - 7.2 社会效益分析
 - 7.3 生态效益分析
- 第八章 运营管理
 - 8.1 组织管理架构
 - 8.2 管理机制
- 第九章 保障措施
- 第十章 绩效自评
 - 10.1 评价依据
 - 10.2 评价方法
 - 10.3 评价指标
- 附件
- 附图
